

JAIME GIRALDO ANGEL

**REFORMA CONSTITUCIONAL
DE
LA JUSTICIA**

**FUNDAMENTOS TEORICOS
Y EMPIRICOS**



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE

INTRODUCCION

ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

0.1. REFORMAS LEGALES	2
0.1.1. Reformas penales	2
0.1.2. Justicia de menores	4
0.1.3. Reformas civiles y comerciales	5
0.2. REFORMAS CONSTITUCIONALES	6
0.2.1. Reforma constitucional de 1979	6
0.2.2. Reforma constitucional de 1984	7
0.2.3. Reforma constitucional de 1989	7
0.3. EL CLIMA PARA LA REFORMA DE 1991	11

CAPITULO I

LOS FUNDAMENTOS EMPIRICOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL CAMPO DE LA JUSTICIA

1.1. ESTUDIOS E INVESTIGACIONES	19
1.1.1. Estudios penales	19
1.1.1.1. La congestión de la justicia penal	19

1.1.1.2.	Mecanismos para descongestionar la justicia penal .	20
1.1.1.3.	La duración real del proceso penal	21
1.1.1.4.	La duración real del consejo verbal de guerra . . .	22
1.1.1.5.	La defensa de las personas de escasos recursos eco- micos	22
1.1.2.	Investigaciones sociojurídicas	23
1.1.2.1.	Nivel social y proceso penal	23
1.1.2.2.	La marginalidad y la justicia penal	24
1.1.2.3.	Muertes violentas en Colombia: 1979-1986	24
1.1.2.4.	Una hipótesis alternativa para explicar la violencia política	24
1.1.2.5.	Jueces y justicia en Colombia	25
1.1.3.	Investigaciones en el campo del derecho penitenciario	25
1.1.3.1.	La sanción real de los delitos en Colombia	25
1.1.3.2.	La gravedad del delito en la opinión social y en la ley penal	25
1.1.3.3.	La pena privativa de la libertad en los códigos de 1936 y 1980	26
1.1.3.4.	La congestión carcelaria en Colombia	26
1.1.3.5.	Mecanismos para descongestionar los estableci- mientos carcelarios	27
1.1.4.	Investigaciones relacionadas con la justicia del menor	28
1.1.4.1.	La protección legal del menor	28
1.1.4.2.	Diagnóstico de la justicia civil de menores	29
1.1.4.3.	Diagnóstico de la justicia civil de menores	30
1.1.4.4.	La adopción	30
1.1.5.	Justicia civil y laboral	30
1.1.6.	Estudios en la administración de justicia	31
1.1.6.1.	Aspectos administrativos de la reforma judicial . .	31
1.1.6.2.	La modernización de la justicia penal mediante el desarrollo organizacional	36
1.1.6.3.	El reto administrativo de la justicia	36
1.1.6.4.	Los órganos administrativos de la justicia	37
1.1.6.5.	El estado y la administración de justicia en Co- lombia	37
1.1.6.6.	El fondo de seguridad social de la rama jurisdic- cional	38
1.1.6.7.	Manual para el mejoramiento de la administración de un juzgado de familia	38

1.1.7.	Estudios sobre las autoridades de policía	38
1.1.7.1.	Organización y funcionamiento de las inspecciones de policía de Bogotá	38
1.1.7.2.	Código departamental de policía	39
1.2.	LOS PROYECTOS PILOTOS	39
1.2.1.	Organización administrativa de la justicia	41
1.2.2.	Sistematización y modernización de la justicia	42
1.2.3.	Provisión de bibliotecas y apoyo al programa de informática jurídica documental	43
1.2.4.	Entrenamiento de personal para la justicia	43

CAPITULO II

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO PENAL

2.1.	LA DOGMATICA JURIDICA EN EL DERECHO PENAL	15
2.2.	UNA SOLUCION SOCIOLOGICA PARA LA JUSTICIA PENAL	47
2.3.	LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO PENAL EN LA CONSTITUCION	48
2.3.1.	Principios que no se modificaron en la nueva constitución	48
2.3.2.	Principios elevados a rango constitucional	49
2.3.3.	Principios que fueron modificados en la nueva constitución	49
2.3.3.1.	El principio de legalidad	49
2.3.3.2.	La función de policía y las libertades individuales	50
2.3.3.3.	El debido proceso	51
2.3.3.4.	Declaración en contra de sí mismo o de un pariente	53
2.3.3.5.	El principio "non bis in idem"	53
2.3.4.	Derechos nuevos relacionados con la justicia	53
2.3.4.1.	Derecho a la intimidad	54
2.3.4.2.	Prohibición de la "reformatio in pejus"	54
2.3.4.3.	Extinción del dominio como pena	54
2.3.4.4.	No extradición de nacionales	55
2.3.4.5.	Libertad de acceso a la justicia	55
2.3.4.6.	La ley como fuente única de derecho	56

3.1.	LA CRISIS DE LA JUSTICIA PENAL EN COLOMBIA	57
3.2.	SOLUCIONES A LA PROBLEMATICA DE LA JUSTICIA PENAL	64
3.2.1.	Organización administrativa de la fiscalía	65
3.2.2.	Delitos de que conoce la fiscalía	71

CAPITULO III

LA FISCALIA GENERAL DE LA NACION

3.2.3.	Atribuciones del fiscal	73
3.2.3.1.	Las diligencias preliminares y el sumario	73
3.2.3.2.	Toma de medidas de contenido jurisdiccional ...	74
3.3.	MECANISMOS DE CONTROL SOBRE LA FISCALIA	75
3.3.1.	Mecanismos internos de control	75
3.3.1.1.	Poder de dirección y control de la fiscalia sobre la la policía judicial	75
3.3.1.2.	Integración de la fiscalía a la rama jurisdiccional .	76
3.3.2.	Controles externos	76
3.3.2.1.	La Procuraduría General de la Nación	76
3.3.2.1.	La defensoría del pueblo	77
3.4.	DESARROLLOS LEGALES	77
3.4.1.	Jurados de conciencia	78
3.4.2.	Jueces de paz	78
3.4.3.	Cambio de contravenciones a delitos	78
3.4.4.	Juzgamiento de colombianos por delitos cometidos en el exterior	79

CAPITULO IV

LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE LA JUSTICIA

4.1.	LA RESISTENCIA AL CAMBIO	81
------	--------------------------------	----

4.1.1.	La organización de la estructura administrativa para el manejo de los recursos humanos	81
4.1.2.	La organización de la estructura administrativa para el manejo de los recursos presupuestales	94
4.2.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACION JUDICIAL .	112
4.2.1.	Los proyectos de reforma	112
4.2.2.	La autonomía administrativa y presupuestal de la justicia en la Constitución Nacional	114
4.2.2.1.	Los órganos administrativos de la rama jurisdiccional	114
4.2.2.1.1.	El Consejo superior de la judicatura ..	114
4.2.2.1.2.	Los consejos seccionales	116
4.2.2.1.3.	Los órganos ejecutivos de la rama jurisdiccional	116
4.2.2.2.	Funciones del Consejo superior de la judicatura .	116
4.2.2.2.1.	La administración de los recursos humanos	116
4.2.2.2.1.1.	Manejo de los recursos humanos	166
4.2.2.2.1.2.	El maneja de los recursos económico de la rama jurisdiccional	118
4.2.2.2.1.3.	La potestad reglamentaria del consejo superior	119
4.2.2.2.1.4.	Funciones jurisdiccionales del consejo	121
4.3.	LOS DESARROLLOS LEGALES DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL	121

CAPITULO V

PARTICIPACION DE LA ADMINISTRACION Y DE LOS PARTICULARES EN LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

5.1.	LA SOLUCION DE LOS CONFLICTOS A TRAVES DE MECANISMOS EXTRAJUDICIALES	129
5.2.	LA DESPENALIZACION DE CONDUCTAS	140

5.3.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL	152
5.4.	LOS DESARROLLOS LEGALES	154
5.4.1.	Desjudicialización de conductas penales	154
5.4.2.	Mecanismos extrajudiciales de solución de conflictos	156
5.4.3.	Transferencia de competencias a las notarías	158

CAPITULO VI

OTROS SISTEMAS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE LA JUSTICIA

6.1.	DECONSTITUCIONALIZACION DE ALGUNAS MATRIAS	159
6.1.1.	Los períodos judiciales	159
6.1.2.	Requisitos para el desempeño de los cargos	160
6.1.3.	Clases de juzgados	160
6.2.	LA JURISDICCION INDIGENA	161
6.3.	LA CORTE CONSTITUCIONAL	162
6.3.1.	Los proyectos de creación de la Corte Constitucional	162
6.3.2.	La Corte Constitucional en la Carta Política	164
6.4.	LA ACCION DE TUTELA	165